

北京市水土保持公报

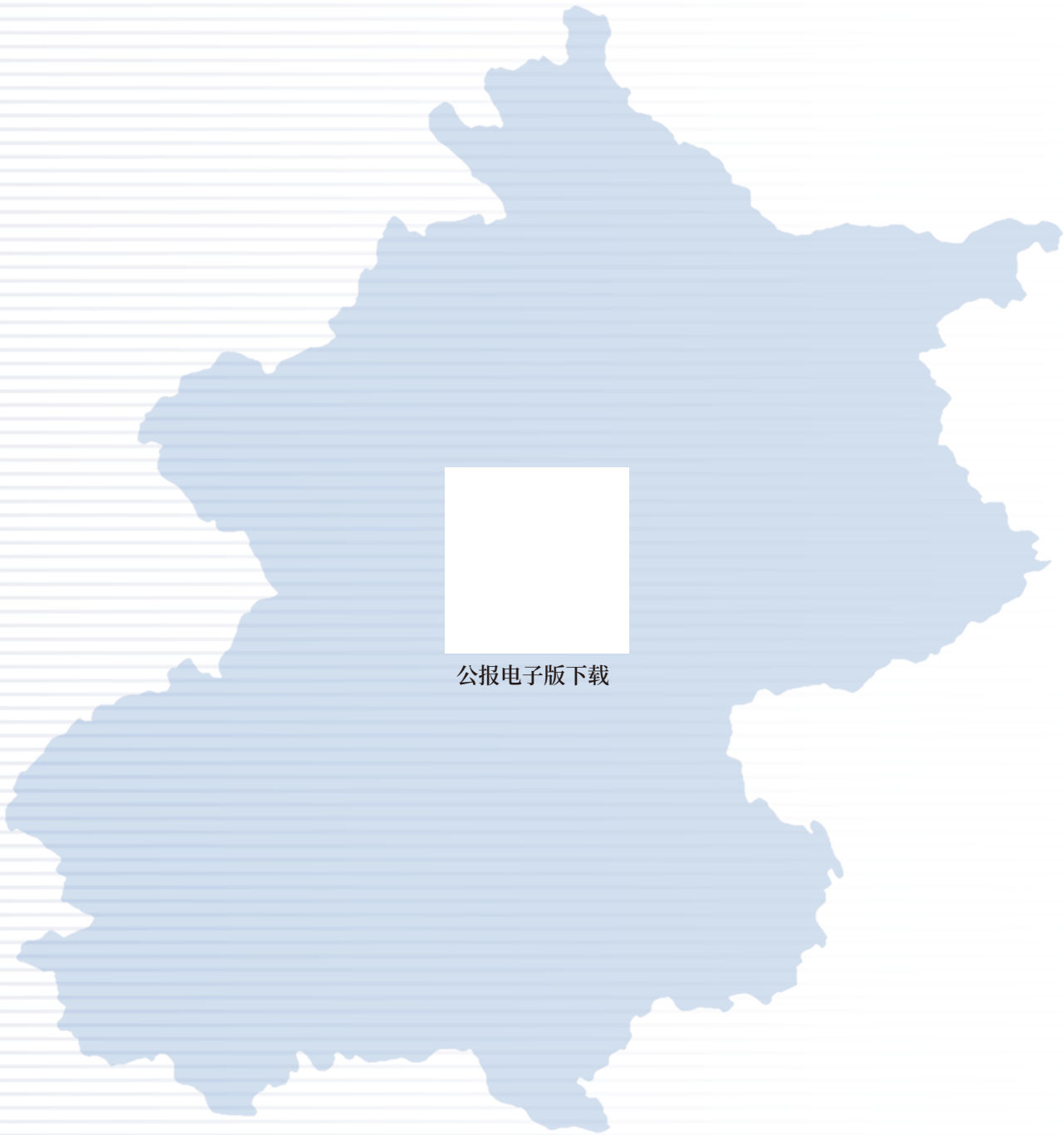
BEIJING BULLETIN OF SOIL AND WATER CONSERVATION

2025年



北京市水务局

Beijing Water Authority



公报电子版下载



昌平区响潭生态清洁小流域

目 录

概 述 01

第一部分 水土流失状况 03

一、全市水土流失状况 03

二、五大流域水土流失状况 08

三、重要水库及其上游流域水土流失状况 10

第二部分 水土流失预防监督 11

一、生产建设项目水土保持监督管理 11

二、水土保持重点区域划定 13

第三部分 水土流失治理 15

一、水土保持综合治理和生态清洁小流域建设 15

二、生态产品价值实现 18

第四部分 水土保持效益 19

一、全市水土保持措施效益 19

二、科普示范宣传活动成效 20

第五部分 重要水土保持事件 21

主办单位：北京市水务局
编制单位：北京市水务局水土保持与水生态处
北京市水生态保护与水土保持中心

批 准：刘 斌
审 定：王 伟
审 核：张满富 刘建国
编 委：宋剑秋 田金霞 马丰斌 张可欣
宿 敏 吴敬东 王晓雨 甄立功
贺松涛 于洪涛 刘 洋 李满军
马 惠 张雅菊 严锡贵 孙佳磊
刘树才 郭文刚 蔡陇海 崔永彬
梁 勇 刘 新 成钰龙 王宗亮
康立庚

编 写：王瞳昕 颜婷燕 徐发军 刘晏涛
包美春 陆大明 李世荣 安 娟
万 媛 席 磊 王海燕 张 超
刘佳璇 赵 宇 许 洁 李 瑾
杨熙玥 张泽洲 高博轩 李 岩
薛晨旺 张宇航 陈 振

地 址：北京市通州区留庄路1号院
邮 编：101117
发布时间：2026年7月
封面图片：怀柔区西四渡河小流域生态护岸

概 述

北京市地处华北平原北端，地势西北高、东南低，西部属太行山余脉，北部和东北部属燕山山脉，东南部为平原。行政辖区总面积16410平方公里，其中山区面积10072平方公里，占总面积61.4%；平原面积6338平方公里，占总面积38.6%。全域划分为1085条小流域，其中山区576条，平原区509条。在全国水土保持区划中，北京市属于北方土石山区，其中昌平区、怀柔区、平谷区、密云区和延庆区属于燕山山地丘陵水源涵养生态维护区；石景山区、门头沟区和房山区属于太行山东部山地丘陵水源涵养保土区；东城区、西城区、朝阳区、海淀区、丰台区、通州区、顺义区和大兴区属于京津冀城市群人居环境维护农田防护区。

2025年水土流失动态监测结果显示，全市水土流失总面积1585.24平方公里，占全市总面积的9.66%，其中，轻度侵蚀、中度侵蚀、强烈侵蚀、极强烈侵蚀、剧烈侵蚀面积分别占水土流失总面积的99.11%、0.66%、0.16%、0.03%、0.04%。与2024年相比，全市水土流失面积减少了85.88平方公里，减幅5.14%。全市水土保持率90.34%。

2025年，北京市持续强化生产建设项目水土保持事前事中事后全过程监管，人为水土流失得到有效缓解。全市共审批生产建设项目水土保持方案469个，涉及水土流失防治责任范围94.29平方公里；645个生产建设项目完成水土保持设施自主验收报备；立案查处水土保持违法案件36起。北京市全面开展水土保持重点区域划定工作，

全市共划定国家级水土流失重点预防区面积1735.24平方公里，划定国家级水土流失重点治理区面积519.07平方公里，划定禁止开垦陡坡地面积4686.49平方公里。

2025年，北京市持续推进水土保持综合治理和生态清洁小流域建设，治理面积95.19平方公里，涉及门头沟、房山、怀柔、密云、延庆5个区，治理小流域8条。积极推进并完成四单生态清洁小流域水土保持生态产品价值实现，助力乡村振兴和村民增收。

2025年，市水务部门、规划自然资源、农业农村、园林绿化等有关部门结合各自职责，共同推进水土保持工作，有效控制水土流失，保护首都饮用水源，维护河库健康，促进首都生态文明建设。

2025年是“十四五”收官之年。“十四五”期间，北京市加强制度建设，修订《北京市水土保持条例》，累计发布《生态清洁小流域评价与建设技术规范》《水生生物调查技术规范》等19项标准，标准体系不断完善；持续推行水土保持方案分级分类编报审批和差异化精准化管理，优化水土保持方案编报审批工作流程，系统压缩技术审查特殊环节时限，强化非现场监管手段应用，完善“水务+执法”水土保持协同监管工作机制，有效提升生产建设项目日常监管能力；坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统化治理，累计治理小流域123条；水土流失动态监测成果表明，全市水土流失面积较“十三五”末减少500.46平方公里，水土保持率提高3.05个百分点，水土流失状况显著改善。

第一部分 水土流失状况

一、全市水土流失状况

2025年水土流失动态监测成果显示，全市水土流失总面积1585.24平方公里，占全市总面积的9.66%，均属于水力侵蚀。其中，轻度侵蚀、中度侵蚀、强烈侵蚀、极强烈侵蚀、剧烈侵蚀面积分别为1571.24平方公里、10.51平方公里、2.47平方公里、0.43平方公里、0.59平方公里，分别占全市水土流失总面积的99.11%、0.66%、0.16%、0.03%、0.04%。

与2024年相比，全市水土流失面积减少85.88平方公里，减幅5.14%。“十四五”期间，全市水土流失面积减少了500.46平方公里，减幅23.99%。

注：2025年水土流失动态监测采用的遥感影像时相为2025年5-6月。

表1-1 北京市水土流失变化情况

年份	水土流失面积(km²)					
	合计	轻度	中度	强烈	极强烈	剧烈
2025年	1585.24	1571.24	10.51	2.47	0.43	0.59
2024年	1671.12	1651.48	12.76	3.26	1.04	2.58
动态变化	-85.88	-80.24	-2.25	-0.79	-0.61	-1.99
变幅(%)	-5.14	-4.86	-17.63	-24.23	-58.65	-77.13

表1-2 2025年北京市各行政区水土流失面积和强度

行政区	水土流失面积(km²)	占土地总面积比例(%)	各级侵蚀强度水土流失面积及比例									
			轻度		中度		强烈		极强烈		剧烈	
			面积(km²)	比例(%)	面积(km²)	比例(%)	面积(km²)	比例(%)	面积(km²)	比例(%)	面积(km²)	比例(%)
北京市	1585.24	9.66	1571.24	99.11	10.51	0.66	2.47	0.16	0.43	0.03	0.59	0.04
东城区	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—
西城区	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—
朝阳区	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—
丰台区	0.42	0.14	0.42	100	0	—	0	—	0	—	0	—
石景山区	1.48	1.76	1.48	100	0	—	0	—	0	—	0	—
海淀区	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—
门头沟区	160.46	11.06	159.02	99.10	0.59	0.37	0.05	0.03	0.21	0.13	0.59	0.37
房山区	430.31	21.62	424.23	98.59	4.49	1.04	1.39	0.32	0.20	0.05	0	—
通州区	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—
顺义区	2.32	0.23	2.32	100	0	—	0	—	0	—	0	—
昌平区	83.52	6.21	82.16	98.37	1.25	1.50	0.11	0.13	0	—	0	—
大兴区	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—
怀柔区	328.76	15.49	327.57	99.64	0.99	0.30	0.20	0.06	0	—	0	—
平谷区	105.03	11.06	104.27	99.27	0.70	0.67	0.06	0.06	0	—	0	—
密云区	277.24	12.44	274.49	99.01	2.14	0.77	0.59	0.21	0.02	0.01	0	—
延庆区	195.70	9.81	195.28	99.78	0.35	0.18	0.07	0.04	0	—	0	—

注：水土流失面积是指土壤侵蚀强度为轻度（含）以上的土地面积。

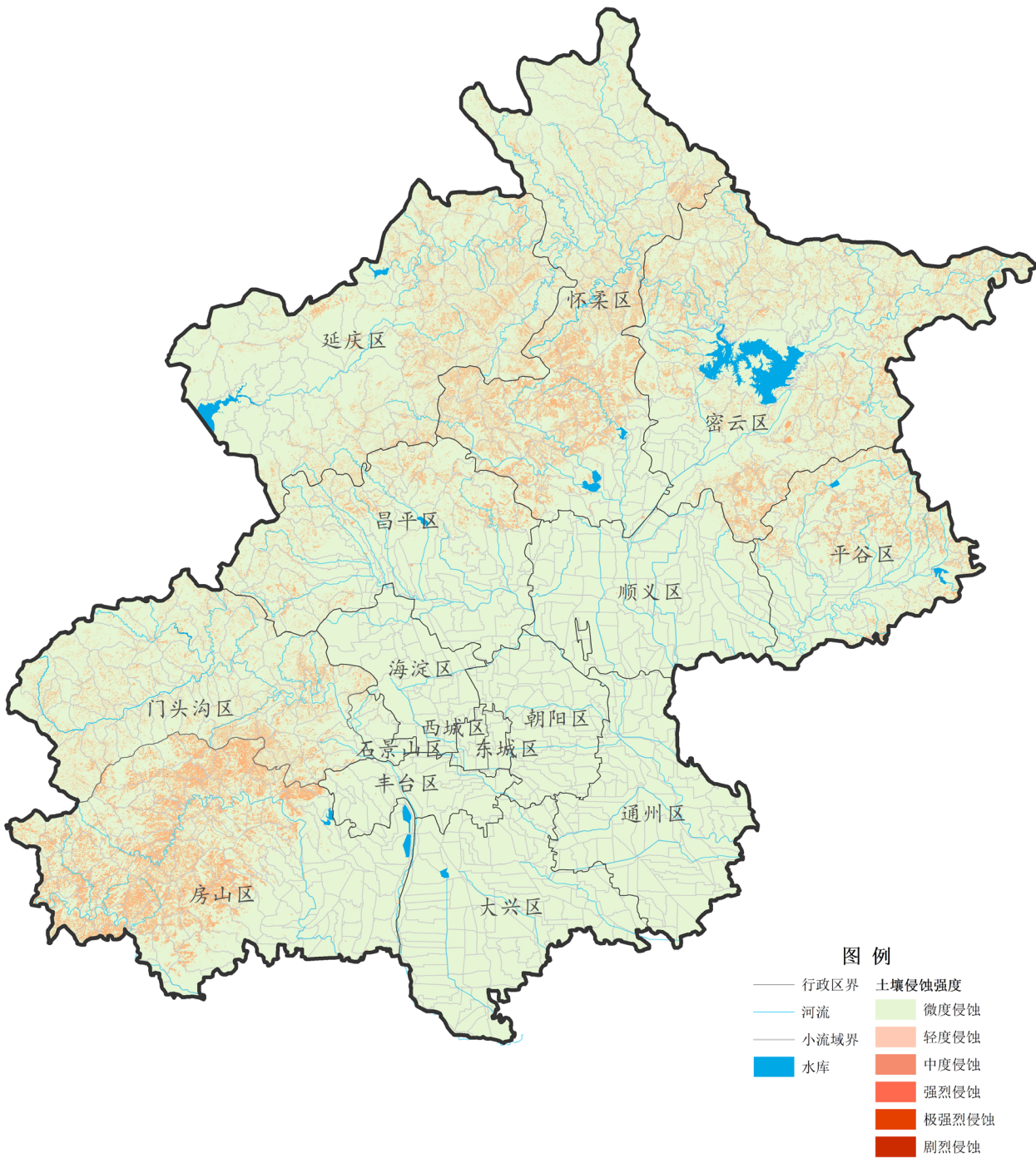


图1-1 2025年北京市土壤侵蚀强度分布图

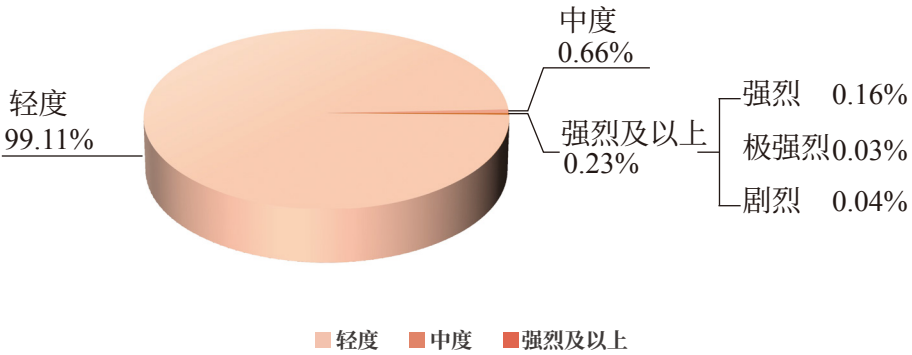


图1-2 2025年北京市各强度等级水土流失面积比例图

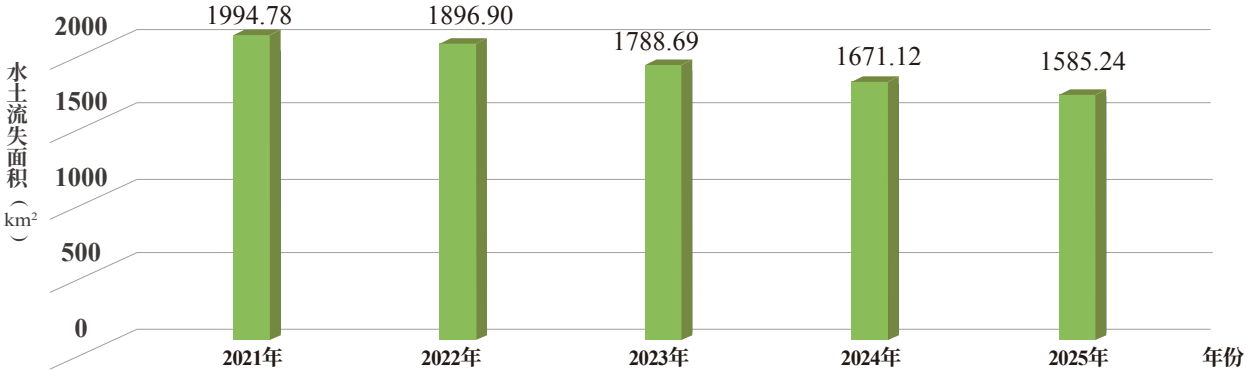


图1-3 “十四五”期间北京市水土流失面积变化图

2025年全市水土保持率达90.34%。东城区、西城区、朝阳区、海淀区、通州区、大兴区水土保持率100%，丰台区、顺义区、石景山区、昌平区均高于全市水土保持率，延庆区、平谷区、门头沟区、密云区、怀柔区、房山区水土保持率较2024年均不同程度提升。

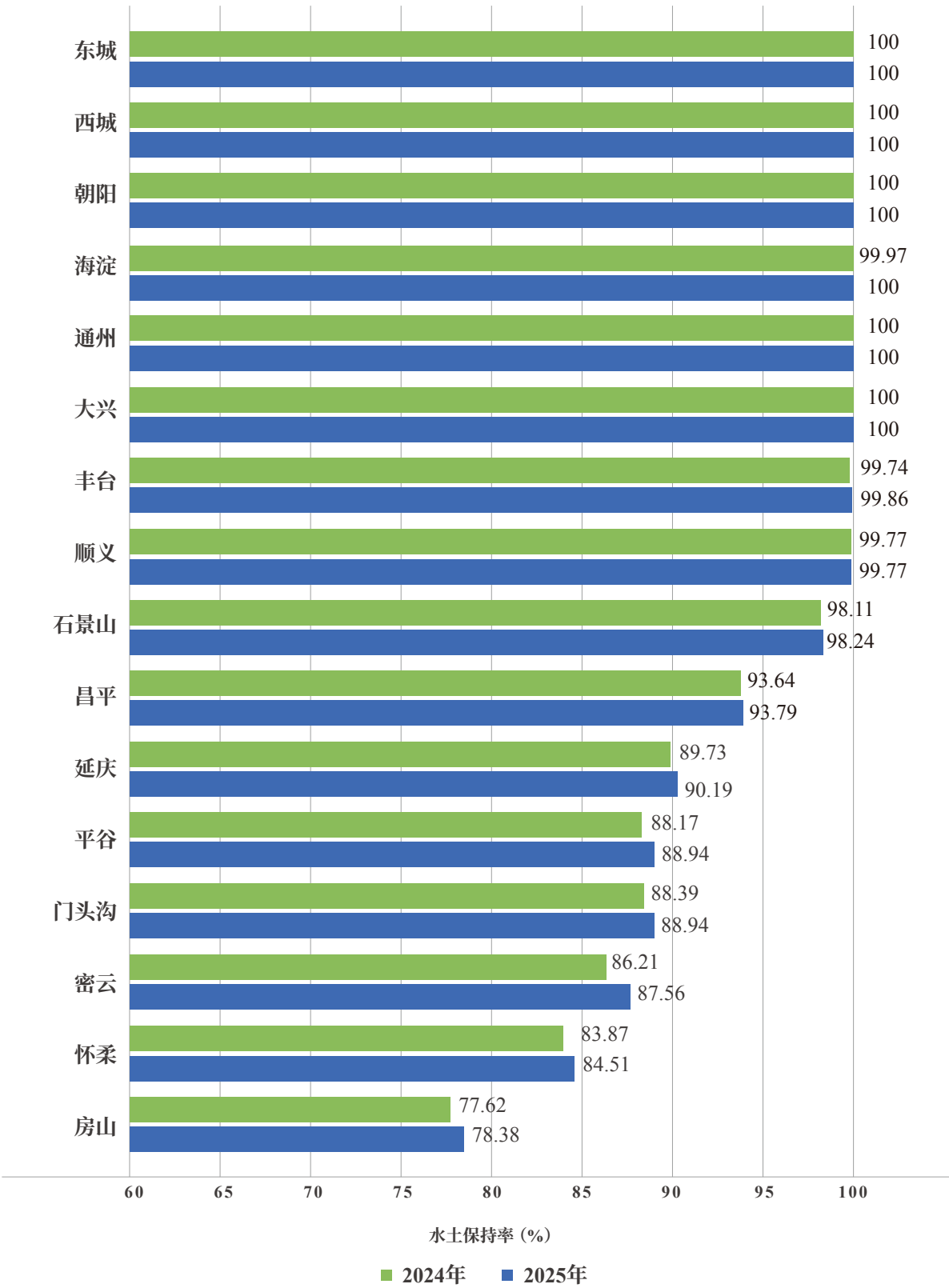


图1-4 北京市各行政区水土保持率变化图

二、五大流域水土流失状况

2025年，北京市境内蓟运河流域、潮白河流域、北运河流域、永定河流域、大清河流域水土流失面积分别为138.67平方公里、692.99平方公里、101.63平方公里、201.47平方公里、450.48平方公里，分别占全市水土流失总面积的8.75 %、43.72 %、6.41 %、12.71 %、28.42 %。

与2024年相比，各流域水土流失面积均有减少，减幅分别为4.92%、6.50%、1.99%、2.39%、4.97%。

表1-3 2025年北京市五大流域水土流失面积和强度

流域	水土流失面积 (km²)	占土地总面积比例 (%)	各级侵蚀强度水土流失面积及比例									
			轻度		中度		强烈		极强烈		剧烈	
			面积 (km²)	比例 (%)	面积 (km²)	比例 (%)	面积 (km²)	比例 (%)	面积 (km²)	比例 (%)	面积 (km²)	比例 (%)
合 计	1585.24	9.66	1571.24	99.11	10.51	0.66	2.47	0.16	0.43	0.03	0.59	0.04
蓟运河流域	138.67	10.84	137.80	99.37	0.80	0.58	0.07	0.05	0	—	0	—
潮白河流域	692.99	12.49	688.79	99.39	3.18	0.46	0.83	0.12	0.13	0.02	0.06	0.01
北运河流域	101.63	2.39	100.33	98.72	1.16	1.14	0.08	0.08	0.06	0.06	0	—
永定河流域	201.47	6.40	200.00	99.27	0.75	0.37	0.12	0.06	0.13	0.06	0.47	0.23
大清河流域	450.48	20.63	444.32	98.63	4.62	1.03	1.37	0.30	0.11	0.02	0.06	0.01



图1-5 2025年北京市五大流域土壤侵蚀强度分布图

表1-4 北京市五大流域水土流失变化情况

年度	水土流失面积(km²)					
	合计	蓟运河流域	潮白河流域	北运河流域	永定河流域	大清河流域
2025年	1585.24	138.67	692.99	101.63	201.47	450.48
2024年	1671.12	145.84	741.14	103.69	206.40	474.05
动态变化	-85.88	-7.17	-48.15	-2.06	-4.93	-23.57
变幅(%)	-5.14	-4.92	-6.50	-1.99	-2.39	-4.97

三、重要水库及其上游流域水土流失状况

1.密云水库流域

北京市境内密云水库流域涉及怀柔、密云、延庆三个区,2025年水土流失面积451.38平方公里,占全市水土流失总面积的28.47%。

与2024年相比,北京市境内密云水库流域水土流失面积减少48.02平方公里,减幅9.62%。

2.怀柔水库流域

北京市怀柔水库流域涉及昌平、怀柔、延庆三个区,2025年水土流失面积为116.84平方公里,占全市水土流失总面积的7.37%。

与2024年相比,北京市怀柔水库流域水土流失面积减少了1.70平方公里,减幅1.43%。

第二部分 水土流失预防监督

一、生产建设项目水土保持监督管理

1.水土保持方案审批

2025年,全市审批生产建设项目水土保持方案469个,其中市级审批119个,区级审批350个,涉及水土流失防治责任范围94.29平方公里。“十四五”期间,全市累计审批生产建设项目水土保持方案3187个,其中市级审批823个,区级审批2364个。根据自然地理条件和水土流失敏感性分析,全市划分为低风险区域、一般风险区域、较高风险区域、高风险区域,即 ABCD 四级水土流失风险区,实行生产建设项目水土保持方案分级分类编报和差异化管理。其中,位于水土流失低风险区 A 区的生产建设项目不再编制水土保持方案。

表2-1 2025年北京市生产建设项目水土保持方案审批情况

级别	方案审批数量(个)	水土流失防治责任范围(km²)
合计	469	94.29
北京市本级	119	38.70
区级	350	55.59

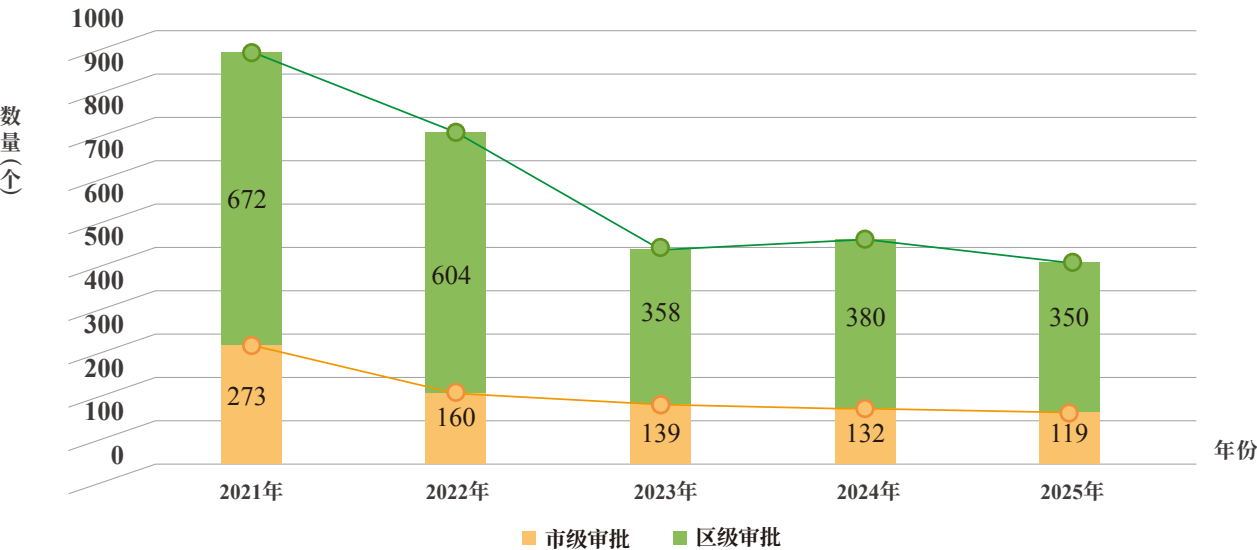


图2-1 “十四五”期间北京市生产建设项目水土保持方案审批情况

2.水土保持设施验收报备

2025年,全市645个生产建设项目完成水土保持设施自主验收报备,其中市批项目179个,区批项目466个。“十四五”期间,全市累计3874个生产建设项目完成水土保持设施自主验收报备,其中市批项目1309个,区批项目2565个。

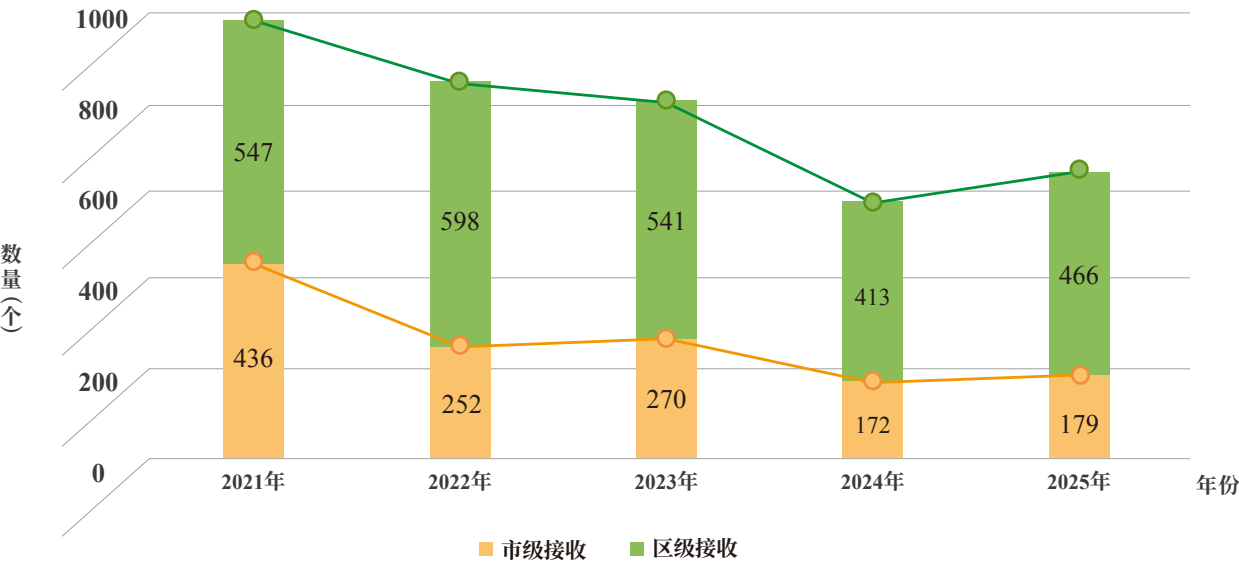


图2-2 “十四五”期间北京市生产建设项目水土保持设施自主验收报备情况

3.水土保持监督检查

以遥感监管为主,结合互联网+、现场、联合监管等多种形式开展水土保持监督检查。2025年共开展3期水土保持遥感监管,下发疑似违法图斑1356个,共发现违法违规项目33个,全部完成核查、整改、销号工作。对检查中发现问题的项目,及时督促整改,对违法案件进行立案查处,全市查处水土保持违法案件36起,罚款5.16万元。

“十四五”期间,累计开展15期水土保持遥感监管,下发疑似违法图斑3830个,共发现违法违规项目211个,全部完成核查、整改、销号工作。



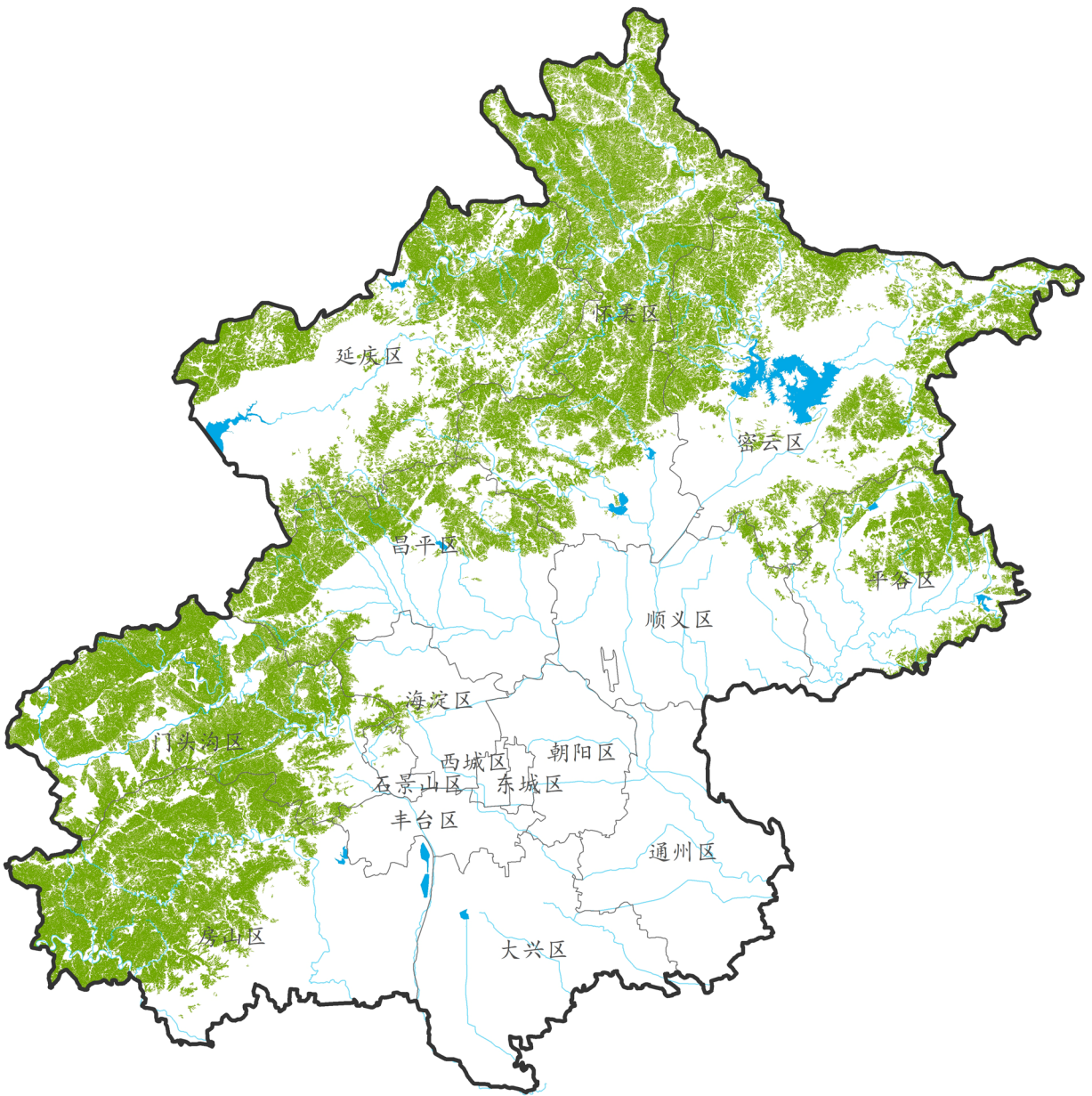
承平高速北京段工程(水土保持措施实施后)



路县故城考古遗址公园二期园林绿化工程(水土保持措施实施后)

二、水土保持重点区域划定

按照《水利部关于加强水土保持空间管控的意见》工作安排,北京市全面开展水土保持重点区域划定工作。全市共划定国家级水土流失重点预防区面积1735.24平方公里,涉及昌平、怀柔、平谷、密云和延庆5个区,共87条小流域;划定国家级水土流失重点治理区面积519.07平方公里,涉及房山区,共30条小流域。划定禁止开垦陡坡地面积4686.49平方公里,涉及丰台、石景山、海淀、门头沟、房山、顺义、昌平、怀柔、平谷、密云和延庆11个区。



图例
—— 行政区界
—— 河流
—— 水库
—— 禁止开垦陡坡地范围

图2-3 北京市禁止开垦陡坡地范围示意图

第三部分 水土流失治理

一、水土保持综合治理和生态清洁小流域建设

2025年,市水务部门以小流域为单元,坚持以水源保护为中心,构筑“预防保护、综合治理、生态修复”三道防线,持续推进水土保持综合治理和生态清洁小流域建设,治理面积95.19平方公里,涉及门头沟、房山、怀柔、密云、延庆5个区,累计治理小流域8条;市园林绿化部门断完善市域绿色空间布局,全年新增造林绿化2万亩,实施燕山山地南部生态综合治理54.8万亩、“23.7”灾后生态公益林修复14.8万亩;市规自部门统筹推进首都西部生态屏障区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,累计完成保护修复面积2.08万公顷,实施废弃矿山生态修复,完成1373公顷图斑治理工作。多部门协同发力,共同推进水土保持工作,有效控制水土流失,保护首都饮用水源,维护河库健康,促进首都生态文明建设。

“十四五”期间,通过国家水土保持重点建设工程、小流域综合治理提质增效项目、京津风沙源小流域综合治理工程和生态清洁小流域综合治理工程等项目,累计治理小流域123条。

表3-1 2025年北京市治理小流域情况

行政区	治理小流域数量(条)	治理面积(km ²)
门头沟区	3	40.60
房山区	1	6.44
怀柔区	2	18.00
密云区	1	12.05
延庆区	1	18.10
总计	8	95.19

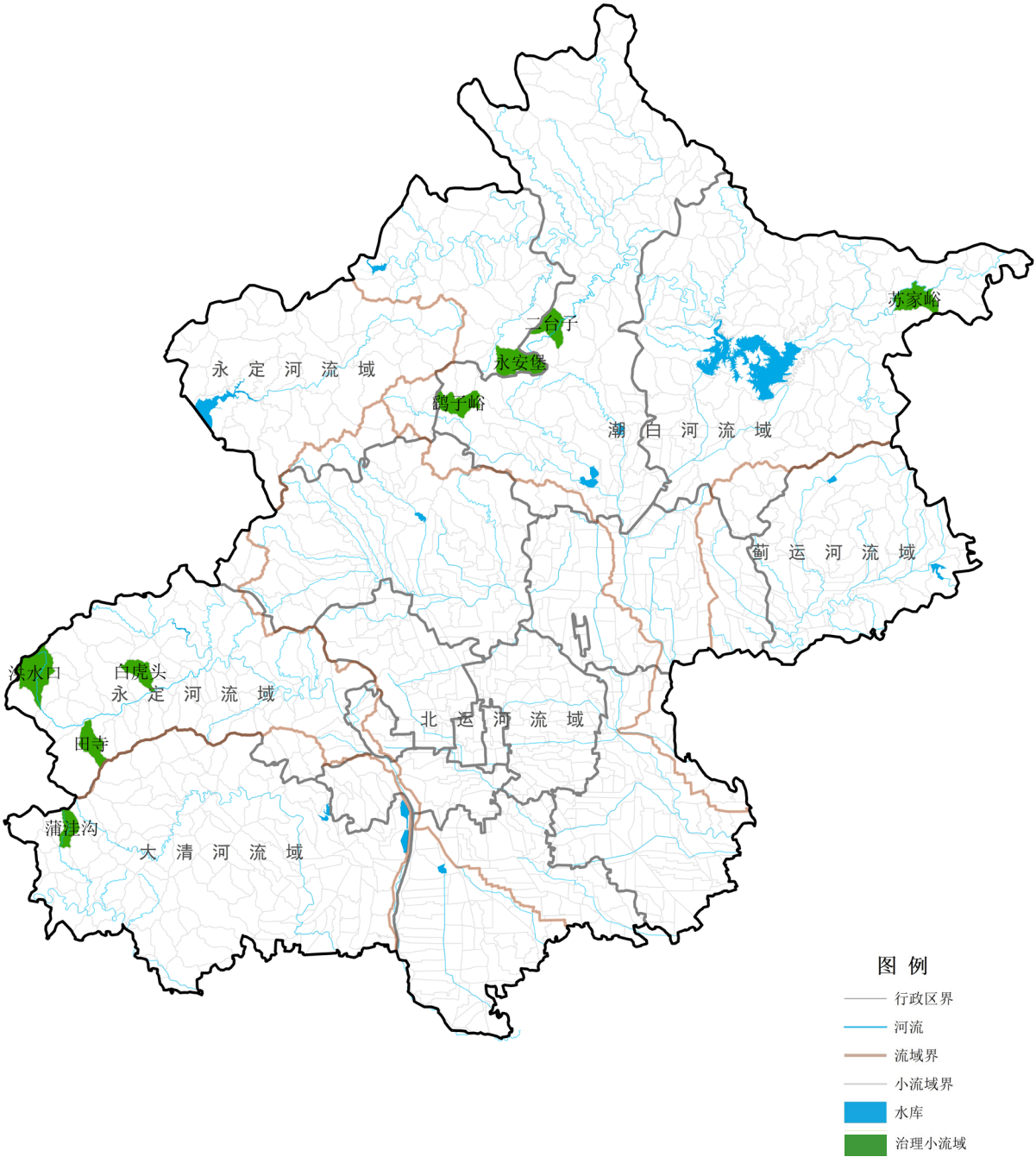


图3-1 2025年北京市治理小流域分布图



怀柔区超梁子小流域



昌平区葫芦河小流域



房山区上方山小流域

二、生态产品价值实现

2025年,北京市生态清洁小流域水土保持生态产品价值实现取得关键突破,成功推动延庆区八里店、房山区红螺谷、密云区吉家营、平谷区南山村等四条生态清洁小流域实现签约,累计实现交易金额2367.6万元。交易以特定区域经营权公开出让为主要形式,通过市场化途径将水土保持生态功能转化为经济价值,初步构建了“治理—核算—交易—反哺”的闭环机制。交易收益重点用于水土流失防治、生态功能提升、村庄基础设施改善和村民分红,有效推动了生态保护、乡村发展与民生改善的良性互动。

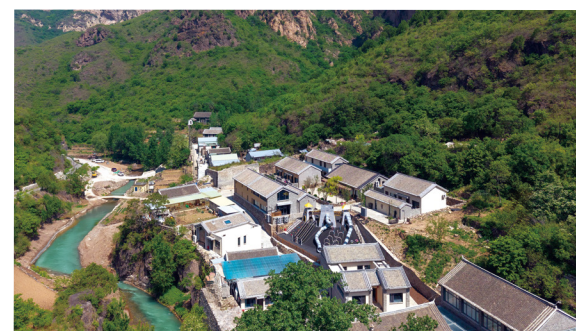
北京市与河北省共同助力密云水库、官厅水库全流域生态保护,健全以水量为核心、水质为底线的生态产品价值实现机制,推动签订实施京冀密云水库上游潮白河流域水源涵养区横向生态保护补偿协议(2021年—2025年)、京冀官厅水库上游永定河流域水源保护横向生态补偿协议(2023—2025年)。2025年北京市拨付河北省横向生态保护补偿资金约3亿元,“十四五”期间累计拨付约18亿元。



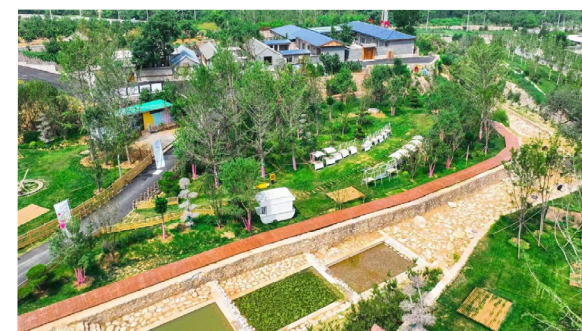
延庆区八里店小流域



房山区红螺谷小流域



密云区吉家营小流域



平谷区南山村小流域

第四部分 水土保持效益

一、全市水土保持措施效益

基于全市8个坡面径流场监测数据,对比无措施小区和主要水土保持措施小区单位面积土壤流失量和径流量,经计算,2025年全市梯田、水平阶措施保持土壤量约399万吨,涵养水源量约2.18亿立方米。



图4-1 北京市坡面径流场监测点位置图

二、科普示范宣传活动成效

2025年,依托鹫峰、云居寺等5个国家水土保持科技示范园和北京市西郊雨洪调蓄工程、城市绿心园林绿化建设工程等6个国家水土保持示范工程,有效发挥水土保持示范引领和辐射带动作用。

市、区水务部门以“世界水日”“中国水周”“全国生态日”等重要节点为契机,通过线上、线下等方式,举办讲座与学术交流,开展沉浸式、互动式科普宣传活动,推动水土保持宣传进学校、进党校、进工地,形成全社会共同参与水土保持的良好氛围。



全国生态日暨“两山”理念提出二十周年宣传活动



水土保持“进校园”活动



水土保持“进党校”活动



水土保持“进工地”活动

第五部分 重要水土保持事件

■ 2月17日,全市水务工作会成功召开

会议深入贯彻落实中央及市委、市政府决策部署,总结2024年水务工作成效,系统部署2025年水务重点任务。副市长文献出席会议并讲话,市政府副秘书长韩耕主持会议,市水务局党组书记、局长刘斌作2025年全市水务工作报告。

■ 4月15日-16日,全市水土保持工作培训会成功举办

会议对局水生态水保中心、水务政务中心、水科院及各区水务局近100位同志开展培训。会议聚焦解读水土保持新形势新要求,围绕水土保持相关业务工作开展培训,相关区交流分享生态清洁小流域水土保持生态产品价值实现经验做法。

■ 6月13日,水利部副部长朱程清来京调研城市水土保持和生态清洁小流域工作

朱程清先后调研密云区流河峪小流域、密云水库、昌平区大运河源头遗址公园、海淀区“清河之洲”和南旱河小流域等地,对北京市水土保持工作成效给予充分肯定。朱程清指出,生态清洁小流域发源于北京,在防治水土流失、助力河湖复苏、推动乡村振兴等方面发挥了关键作用。其强调,北京市要继续发挥排头兵作用,加大创新实践,在城市水土保持工作中探索可复制、可推广的“北京模式”,继续为全国水土保持高质量发展提供先进经验。

■ 7月30日,水利部部长李国英到密云水库指导工作

李国英实地察看密云水库防汛调度、水源保护及数字孪生建设等情况。其强调,要坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神,充分发挥密云水库的防洪调蓄作用,同时就强化密云水库水源保护工作提出了要求。

■ 8月13日,《北京市水土保持生态产品价值核算参数取值范围参考》正式发布

《参考》以《水土保持生态产品价值核算方法(试行)》为基础,立足北京市自然地理特征与经济社会发展实际,明确物质供给、水源涵养、土壤保持等12项关键核算内容及参数取值标准,为科学评价水土保持综合效益,推动生态优势转化为经济优势奠定了坚实基础。

■ 8月15日,开展“水润生态,‘绿’动未来”主题宣传活动

值全国生态日和“两山”理念提出二十周年之际,市水务局联合北京林业大学在海淀区鹫峰国家水土保持科技示范园、南旱河开展了水生态保护修复与水土保持主题青少年沉浸式科普宣传活动,让青少年在学习水土保持知识的同时,亲身感受生态之美。

■ 10月17日,参加海河流域水土流失联防联控联治座谈会

水利部海河水利委员会在保定市召开海河流域水土流失联防联控联治座谈会。会议系统分析了海河流域水土流失协同共治的形势任务,围绕规划协同、监管联动、系统治理、监测评估、生态产品价值实现等重点内容深入交流研讨,研究部署下一步重点工作,为共谋共推“十五五”时期海河流域水土保持高质量发展凝聚共识、指明方向。

■ 10月24日,水土保持方案编制培训会成功举办

培训聚焦水土保持方案编制技术要点、审查要点、工程概算定额等内容,邀请优秀编制单位交流分享经验。进一步补齐从业人员专业短板,更新专业理念,提升实操能力,持续推动全市水土保持方案编制工作向精细化、标准化、规范化迈进。

■ 11月28日,《北京市永定河保护条例》审议通过

市十六届人大常委会第二十次会议审议通过了《条例》,法规自2026年1月1日起施行。《条例》立足综合性立法定位,坚持系统保护,统筹推进永定河流域的防洪安全、水资源安全、生态安全和文化保护传承,强化流域协作、区域协同和部门联动,将永定河流域上下游协同保护的成熟做法固化为地方性法规,是京津冀首部流域协同立法成果。

■ 12月1日,《密云水库水源保护条例》正式施行

《条例》立足密云水库流域主体功能定位,坚持保护优先、统筹保护与发展,坚持源头控制、系统治理,强化区域协同联动,实现水源保护、绿色发展、民生改善相统一,对总体要求、健全体制机制、完善保护措施、严格监管执法、强化政策保障等内容作出系统规范。标志着密云水库流域水源保护步入法治化、规范化和区域一体化的新阶段。

■ 12月24日,北京市全面完成水土保持重点区域划定

按照《水利部关于加强水土保持空间管控的意见》工作安排,市水务局加强组织协调和技术指导,推动完成国家级水土流失重点防治区和禁止开垦陡坡地范围划定工作,为下一步科学精准实施差别化水土保持预防保护、综合治理和监督管理措施奠定基础。



潮白河生态护岸